**La gouvernance européenne : Le projet d’une Europe politique depuis le Congrès de la Haye de 1948**

**Term ES**

**\* Place dans le programme.**

Ce chapitre est le deuxième du dernier thème d’histoire : « Les échelles de gouvernement dans le monde ». L’objectif de ce thème est de :

1. Présenter les façons de gouverner à différentes échelles :

* L’État-nation (à l’échelle de la France depuis 1946 => chapitre 1)
* L’échelle continentale (à l’échelle de l’Europe depuis 1948 => chapitre 2)
* L’échelle mondiale (une gouvernance économique mondiale depuis 1944 => chapitre 3)

1. Montrer que les élargissements successifs de l’UE impliquent de réformer ses institutions et rendent difficile l’unanimité pourtant nécessaire pour apparaître comme une puissance politique dans la gouvernance mondiale. Les difficultés économiques des Etats européens depuis la crise de 2008 et l’incapacité de l’UE à sortir de cette crise accentuent l’euroscepticisme déjà bien présent en Europe.

**\* Consigne.**

=> Ce polycopié est la base du cours. Vous le travaillez chez vous ce qui permet de réaliser des analyses de documents en cours afin de préparer le baccalauréat.

Travailler un cours cela veut dire :

1. Lire le cours. C’est un polycopié sous forme de prise de notes pour que vous réfléchissiez à ce que vous lisez. Les abréviations utilisées sont mentionnées entre parenthèses lors de la première utilisation du mot.
2. Prendre le temps d’analyser les documents mentionnés : vous les synthétiser en présentant leur intérêt dans la marge. Les documents sont soit disponibles soit sur mon site internet, soit dans votre manuel ou encore sur internet à partir d’une simple recherche dans *Google*. Pour les vidéos, tapez le sujet dans *Google* et privilégiez les liens de l’*INA.fr.*
3. Définir les notions et le vocabulaire importants (termes soulignés en gras) à l’aide de votre manuel, manuels disponibles au CDI, dictionnaires, sites internet.
4. Annoter dans la marge des remarques ou des questions en vue de la séance de reprise du polycopié.
5. Recherchez les définitions des notions suivantes :

**Introduction**

**\* L’idée d’Euro est ancienne :**

=> Victor Hugo au Congrès de la paix de 1849 lance l’appel à la **créa° d’Etats-Unis d’Europe pacifiques et démocratiques** : *« Un jour viendra où vous France, vous Russie, vous Italie, vous Angleterre, vous Allemagne, vous toutes nations du continent, sans perdre vos qualités distinctes et votre glorieuse individualité, vous vous fonderez étroitement dans une unité supérieure et vous constituerez la fraternité européenne ».*

=> Années 1920 (après 1ere GM) : pacifisme +++, réconcilia° franco-allet peur du déclin de l’Euro (« S’unir ou mourir », Gaston Rioux, 1929) = multiplica° de projets ∏ et éco.

**\* Après 1945, 2e âge d’or => moteurs à l’unifica° euro**: 1GM + 2GM et leurs conséquences humaines et matérielles + GF = **une nouvelle échelle de gouvernement apparaît par le rapprochement entre E d'un même continent ou d'une même partie de continent (Ligue arabe en 45, OEA en 1948…).** Ce phénomène a été désigné par le terme de régionalisme, à ne pas confondre avec la réaffirma° des identités régionales à l’intérieur des E. **Le régionalisme** suppose de la part des E un **abandon +/- important de leur souveraineté (svté)** (autorité absolue d’un Etat sur son territoire) d’où **débats +++.**

**\* La construc° d’une gouvernance (gvce) euro débute ap 1945 ms processus tjs en cours et débattu.**

**Gouvernance :**

**\* Ferveur euro +++ lors du Congrès de la Haye en 1948 = « E généraux euro » =** début des réflex°, débats et réalisa° concrètes du projet ∏ euro.

**Pb :** Comment des peuples qui se st déchirés pdt des siècles ont-il réussi à s’unir autour de valeurs communes ? Qls sstont les enjeux et les difficultés du projet ∏ euro ?

**I. Les années fondatrices de la construction d’un projet d’Europe politique (1948-1969)**

1. **Un contexte favorable à la renaissance de l’idée européenne (1945-1949)**

**1. Second « âge d’or » de l’idée euro** (nécessité ∏ de construire l’Euro).

* **Même moteurs que pour le 1er âge d’or**: volonté de paix, nécessité du rapprochement franco-all et peur du déclin de l’Euro **2 nouveaux moteurs**:
  + Volonté de conserver la liberté chèrement reconquise et renforcer la démo *=> Doc. 1*
  + Peur de la menace sov mise en scène par Churchill en mars 1946 « rideau de fer » (discours de Fulton). Discours de Zurich, septembre 1946, **Churchill** appelle à construire « **les Etats-Unis d’Europe**».

=> **La GF avec la menace sov et la pre° des USA vont être de formidables accélérateurs de la construc° euro.**

Aide USA accordée aux Euro = **Plan Marshall (1947) et Organisation européenne de coopération économique (OECE)** créée en 1948 = volet européen du *containment*.

* Partage de l’aide am, mais aussi la volonté de libéraliser les échanges entre les membres de l’OECE. On ne parvient pas à mettre en place l’union douanière entre les membres. => **Début de la coopéra° des Etats européens**.

2. Ferveur euro atteint son apogée au **Congrès de la Haye en mai 1948** = « Etats généraux européens » *=> Corpus documentaire sur le congrès de la Haye.*

* Obj: pousser les E euro vers une réalisa° d’envergure *=> Doc. 2.*
* Comment : réunir des personnalités euro = environ 800 personnes du monde ∏, éco, universitaire, syndical…
* Diff: débats +++ entre fédéralistes (F) et unionistes (U). 2 projets d’Eur s’affrontent : Euro **supranationale**  (S) = une autorité peut s’imposer aux diff E qui en st membres => La supranationalité (Sté) implique que les E acceptent de lim leur souveraineté (souv)) **ou** **U / confédéralistes** (simple coopéra° entre les E).
* 3 commi° doivent émettre des idées en ce qui concerne 3 domaines : cult, éco et scl, et ∏ *=> Doc. 3*

=> Diff de s’entendre entre les U et les F. **Victoire des U car les transferts de souv st oubliés dans les projets émis** *=> Doc. 4 et 5*

**3. Seule réalisa° concrète de la Haye = La naissance du Conseil de l’Europe** *=> Corpus documentaire que le Csl de l’Euro***.** Est créé le **5 mai 1949**, à Londres par la F, l’Angleterre, la Bel, les PB, le Lux, la Norvège, la Suède, l’It, le Danemark et l’Ir = **10 Etats d’Euro occ** (RFA en 1951) *=> doc. 6*. Siège à Strasbourg *=> Doc. 7*.

Fonctionnement du Csl de l’Euro *=> Doc. 8*

* Quoi ? **Organisa° de coopéra° entre les E** (victoire des U = Angleterre), sorte de « laboratoires d’idées ». Se lim à la défense de la démo et à la coopéra° juridique et cult.
* Comment ? Il y a une ass qui est soumet ses proposi° au Conseil des ministres (prend les décisions à l’unanimité). En fait, ce ne sont que des « recommanda° » aux E.

=> On est **loin d’une union** ∏, mais c’est un début dans la construc° euro.

* Acte important : **adop° en 1950 de la Conven° euro des droits de l’H.**
* Auj (47 Etats européens, pas la Biélorussie), **principale ac° du Conseil de l’Euro**= respect des droits de l’H, de l’E de droit et de la démo.

*=> L’effervescence pro-euroe de l’ap-guerre ne parvient pas à créer une fédéra° euro, mais la construc° de l’Euro acquiert à cette* ***période 3 caractéristiques****:* ***son ancrage à l’Ouest, son aspect surtt écon, le caractère démo de ses institu°.***

**B. « Des petits pas » de Jean Monnet à la naissance de la CEE (1950-1957)**

**1. La stratégie des petits pas de Jean Monnet et ses limites (1950-1955)**

\* **Le rôle des Pères de l’Euro**. La construc°de l’Euro va reprendre grâce à des acteurs => **« Les pères de l’Europe »**: Jean Monnet et Robert Schuman (FR), Alcide de Gasperi (it), Konrad Adenauer, Paul Henri Spaak (Belgique). **Ils pensent progresser vers la fédéra° euro par des réalisat° lim et concrètes** => Importance des acteurs dans l’H de la construc° euro**.**

**\* Stratégie des petits pas de J. Monnet**

* Commissaire général au Plan de 1946 à 1952 (planifica° éco fr).
* Méthode originale : pr parvenir à une fédéra° euro, il faut d’ab commencer par des réalisa° concrètes dans certains secteurs d’act = « stratégie des petits pas », *« L’Euro ne se fera pas d’un coup, ni dans une construc° d’ensemble, elle se fera par des réalisa° concrètes créant des solidarités de fait » => Doc. doc. 9*. Idée que l’Euro se fera par contagion.

=> **Méthode fonctionnaliste** = stratégie des petits pas = voie médiane entre l’impasse du modèle U et l’utopie F.

**2. Premier « pas » : Déclara° Schuman (R. Schuman, ministre FR des affaires étrangères), 9 mai 1950** *=> Doc. 9*. Il reprend la proposi° de Monnet de mettre en place une autorité S du charbon et de l’acier en Euro. Conférence de presse dans laquelle il expose sa volonté de placer les produc° de charbon et d’acier sous une autorité commune et S : la **Haute Autorité**.

* Objectif : ancrer la RFA dans le bloc de l’ouest et assurer la modernisat° des secteurs du charbon et de l’acier, indispensable à la reconstruc°euroe.
* Structure ouverte à tous les E euro.
* Débouché : signature du **traité de Paris le 18 avril 1951 = naissance de la CECA** = Communauté européenne de charbon et d’acier. Signature de la Fr, Bel, Lux, PB, It, RFA = **« les Six »**. Rejet de l’Angleterre qui refuse la S.
  + Mandat de 50 ans, n’existe plus aujourd’hui.
  + Monnet devient le président de la Haute Autorité (1952-1954).
* Lim de la CECA : union douanière imparfaite qui ne concerne qu’un type de product° et les pays membres conservent la maîtrise de leur commerce ext.

**3. Deuxième « pas » : la CED, Communauté européenne de défense** *=> Corpus documentaire sur la CED*

**1950 : détériora\* du climat international** = menace sov +++ (Déclenchement de la guerre en Corée, premier essai BA soviétique, victoire de Mao Zedong en Chine en 1949) => Les USA veulent que les Euro mettent en place une défà l’échelle de l’Euro, ce qui inclut le réarment de l’All : *« Je veux des soldats allemands en uniforme à l’automne 1951 »*, Dean Acheson, secrétaire d’Etat américain.

* Débats dans la scté fr *=> doc. 10 et 11*
* Le réarmement de l’All paraît inévitable, les Fr vont dc chercher à en contrôler le processus => prennent l’initiative de la déf euro en proposant le **Plan Pleven** (René, Pleven, président du Conseil de 1950 à 1952) **en oct 1950** = propose le même modèle que la CECA.
  + La CED est S.
  + L’armée euro est sous commandement commun.
* Le traité instituant la **CED est signé le 27 mai 1952** par les **Six**.
* CED est rejetée par l’Ass nationale fr le **30 août 1954** (« Crime du 30 août) : réflexe souverainiste des gaullistes, refus des communistes.

**=> Première pause de la construc° communautaire de l’Euro.**

=> **Conséquences du rejet de la CED**:

* Montre les limites de la méthode fonctionnaliste de Monnet. Elle repose en fait sur sa personne, son charisme et ses projets ciblés.
* La Fr perd son rôle de leader dans la construct° de l’Euro.
* La priorité doit être redonnée à l’Euro éco.
* 1955, la RFA entre dans l’OTAN.

**4. Vers la naissance du Marché Commun.**

* La relance de la construc° euro est le résultat de la **volonté d’une poignée d’H** => de nouveau, importance du rôle des acteurs dans la construc° de l’Euro. 2 hommes ont joué un rôle important ds la relance de la construc° euro :
  + Jean **Monnet**: s’intéresse à **l’énergie atomique civile** et pense que la CECA pourrait élargir ses compétences dans ce domaines.
  + Joan Willem **Beyen**, ministre néerlandais des aff étrangères, favorable à un marché commun (MC) général. Il reçoit l’appui de Paul Henri Spaak (ministres des aff étrangères de Bel) et de Joseph Bech (président du gvt du Lux de 1953 à 1958).
* **Juin 1955, Conférence de Messine** : les ministres des aff étrangères des Six donnent un accord de principe sur une Euro unie dans le domaine éco, avec des intégra° sectorielles (transports et énergie) => **vers un MC**.
* **Signature des traités de Rome, le 25 mars 1957** *=> Corpus documentaire sur les traités de Rome*
  + **Signature des Six**. L’Angleterre s’est retirée des négocia° car peur de se diriger vers un modèle trop S => **créa° de l’Association européenne de libre-échange (AELE) en 1960** (Royaume-Uni, Danemark, Suède, Norvège, Suisse, Portugal, Autriche, Finlande, Irlande) ; pas de véritable ∏ douanière commune.
  + Deux traités, entrent en vigueur le 1er janvier 1958 *=> doc. 12*
    - Celui créant la **CEE = Communauté économique européenne** = établit le MC : aboli° des frontières douanières internes à la communauté et mise en place d’un tarif douanier commun. ∏ communes en matières de transport et d’agri.
    - Celui créant la **CEEA = Communauté euro de l’énergie atomique ou Euratom**.

**C. Premières réalisations de la CEE et le défi gaulliste (1958-1969)**

**1. Le modèle institutionnel de la CEE** *=> Doc. 13*

* Habile compromis entre F et U : dans un 1er tps, la svté des Etats est préservée, puis la S doit progressivement s’accentuer.
* Organe de décision : le Conseil des ministres, six représentants des E membres. Vote à l’unanimité, mais le vote à la majo doit devenir de + en + fréquent.
* Commi° : chq communauté (CEE, Euratom et CECA) a une commi°. Initiative législative et contrôle de l’exécu°.
* Ass : simple ass consultative.
* Cours de justice : assure le respect du droit communautaire.
* Comité éco et scl: consultatif.

**=> Euro S mais qui préserve la souv des E = compromis entre F et U**

**2. Les premières réalisations de la CEE.**

* **1er juillet 1968, les barrières douanières** entre les Six st abolies et mise en place d’un TEC (tarif extérieur commun) à l’égard des autres pays est adopté.
* **PAC** = ∏ agricole commune est créée en 1962.
  + Obj: moderniser les agri, assurer l’approvisionnement des consommateurs, garantir des revenus suffisants aux agri.
  + 2 « outils » de la PAC :
    - Organe de gestion de la PAC = le **FEOGA**, Fonds Euro d'Orienta° et de Garantie Agricole, créé en 1962. Il est financé par les E membres et géré par la commi° euro. Il a pr but de financer le prix minimum garanti aux agri, les aides ou subven° à l'exporta° et le stockage, la destruc° ou l'écoulement à perte des produc° excédentaires par la CEE (ce qui permet de garantir les prix).
    - La préférence communautaire : préférer les E membres de la CEE plutôt que les autres E. Pour cela, on met en place une protec° aux frontières = tarif extérieur commun fort.
  + Résultats : réussite car la CEE devient autosuffisante du point de vue alimentaire (aujourd’hui excédentaire), mais elle absorbe la plus grande partie (90%) du budget communautaire. *.*

**3. La vision européenne de de Gaulle** *=> Corpus documentaires sur la vision européenne de DG.*

*=> Retour au pvr de* ***de Gaulle*** *(DG)en 1958 inquiète les Européistes car de Gaulle s’était opposé à la CECA et à la CED = peur qu’il bloque tt projet euro.*

* DG n’est pas vs la construc° euro, ms elle ne doit pas ê S. La Fr doit garder sa svté => *Doc. 15 et 16*
* Au débdes années 1960, DG relance l’idée une **union ∏** **des E = Plan Fouchet** (homme ∏et diplomate français). Il propose « une coopéra° organisée des E» = il **favorise la coopérat° et refuse la S**. Refus de l’It et du Benelux.
* DG se tourne alors vers l’All, son fidèle allié => **Signature du traité de l’Elysée en janvier 1963** entre DG et Adenauer, *doc. 17* => coopéra° +++ entre les 2 E ds différents domaines : éduca°, déf, ∏ étrangère.
* **Veto sur entrée du RU dans la CEE en 1963 et 1967 = « cheval de Troie des USA »***=> Doc. 18 et 19*

=> Vision européenne de DG = Euro des E (opposé de la fédéra°, pas d’Euro S), moteur = couple fr-all.

**4. La crise de la chaise vide (30 juin 1965-29 janvier 1966).**

* **Cause**. Le Traité de Rome prévoit le passage **au sein du Conseil** du **vote à l’una au vote à la majo**. DG ne souhaite pas ce changement qui en allant vers de plus de S remettrait en cause la svté fr.
* **Résultat**. Le 30 juin 1965, le csl se réunit. La F décide de quitter le csl le lendemain (1er juillet 1965) = c’est la crise de la chaise vide.
* => Cette crise de la chaise vide **traduit l’impasse de la construc° euro**, huit ans ap la signature des Traités de Rome.
* => DG refuse l’évolu° S prévue dans le traité de la CEE. Il se contente d’une PAC et d’une union douanière dans un cadre de stricte coopéra° des E. En fait, l’intégra° est un bon système si elle sert les intérêts de la F, c-à-d uniquement dans le domaine agri.
* **Compromis du Luxembourg du 29 janvier 1966** = le **vote à l’unanimité reste la règle sur les pnts essentiels** = garantit à ts les membres le maintien d’un droit de veto. En fait, le compromis du Lux est un *« constat de désaccord »* (M-T Bitsch) qui permet de remettre en marche la CEE.

**II. Elargissements et approfondissements de la CEE (1969-1989).**

Approfondissement : désigne la mise en place de nvx domaines de compétences pour l’Euro et l’accroissement du pvr des institu° euro.

**A. Une Europe qui s’élargit**

**\* 1969**: **Pompidou affirme qu’il n’est pas opposé** à l’entrée du **RU** **dans la CEE**.Négociations : le RU parvient à obtenir une période transitoire de 5 ans pour adopter les π communes.

**\* 1er janvier 1973 : le RU, l’Irlande (Ir) et le Danemark (Dan) entrent dans la CEE => élargissement au Nord de l’Europe = Europe des Neuf.**

=> montre que c’est autour de la CEE que se constitue la véritable dynamique euro = **échec de l’AELE**.

=> La CEE devient une **puissance démographique** (supérieure aux Etats-Unis), commerciale qui assure le **1/3 des échanges mondiaux et industriels** (2ème rang mondial).

**\* Cap au Sud**

**=> Chute des régimes dictatoriaux** => entrée de la Grèce, de l’Espagne et du Portugal au sein de la CEE. Obj : stabiliser ses jeunes démo et centre de gravité de la CEE plus au Sud = large façade littorale.

* **Entrée de la Grèce (G) 1er janvier 1981 => Europe des Dix** *=> Doc. 20*
* **Entrée de l’Espagne (Esp) et du Portugal (Por), 1er janvier 1986 => Europe des Douze**

Pb: retard éco, concurrence dans le domaine des produits agri => Les élargissements successifs ont entrainé une **différenciation écono de l’espace européen. Le PIB/hab en 1990 varie environ de 1 à 5 entre le Por et le Dan.**

**B. Entre relance et approfondissements**

*Après les blocages liés à DG, la construc°n de l’Euro se poursuit, malgré les diffs provoquées par la GB et notamment de Margaret Thatcher Premier Ministre de 1979 à 1990) qui cherche à réduire la contribu° britannique et à affirmer sa concep° d’une Euro réduite à une vaste zone de libre-échange.*

**1. De nouvelles institutions**

\* Création du **Conseil européen** *=> Doc. 21*

* Constat : les sommets irréguliers ne sont pas suffisants pour assurer une direc° π de la CEE. VGE (1974-1981) veut une instance plus régulière où les E prendraient des décisions.
* Résultat : création du Conseil européen en **décembre 1974**.
* Modalités : réunion 3 fois par an des chefs d’E et de gvt qui doit prendre les décisions imp => **devient la « grande messe » qui rythme la vie communautaire**.

\* Création du **Parlement européen**

* En échange de la création du Csl euro, VGE accepte l’élection du Pt euro au SU.
* **Les Neuf acceptent en 1976 => premières élections prévues en 1979**, dans un cadre national, chaque pays se réservant le droit de désigner ses députés comme il l’entend.
* Siège à Strasbourg. 250 millions d’Euro élisent 410 députés. Taux de participa° faible : l’Euro n’intéresse pas l’OP. Simone Veil : 1er président du Pt euro de 1979 à 1982.

**2. De nouveaux approfondissements vers l’Union européenne**

\* Vers l’Euro monétaire = la créa° du **Système monétaire européen (SME), 1979.** Objectif : assurer la stabilité des monnaies euro.

* Modalités : les fluctua° monétaires st limitées à 2,25 % de chq côté d’un taux pivot. Ce taux pivot correspond à **l’Ecu (European Currency Unit)** = unité de compte définit par rapport à l’ensemble des monnaies euro.

=> Chq E renonce dc à la possibilité de faire fluctuer de façon imp sa monnaie **=> accepte de perdre un attribut essentiel de sa svté.**

\* **Accords Schengen** (Luxembourg), signés le 14 **juin 1985**.

* France, RFA et Benelux. En vigueur en 1995.
* Obj : faciliter les déplacements des ressortissants, des biens et des capitaux à l’intérieur de la Communauté.
* Modalités : suppre° des douanes.

\* **L’Acte unique européen** (AUE), signé en **février 1986** *=> Doc. 22*

* Rôle important de **Jacques Delors** (ministre de l’économie et des finances 1981-1984 puis président de la Commission européenne de 1985 à 1995) qui a présenté en 1985 un « livre blanc sur l’achèvement du marché intérieur » = nouvelle impul° à la construc° éco de l’Euro.
* **Objectifs éco  :** 
  + Achever l’unification du MC (Schengen signés ms pas encore mis en place) et lever les derniers obstacles à la libre concurrence.
  + Réformer la PAC.
  + Réformer le budget communautaire.
  + Engager l’Europe dans une Union économique et monétaire (UEM, c-à-d vers une monnaie commune, mais sans calendrier, ni méthode précise.

**III. Les enjeux européens depuis 1989. : vers la construction d’une Europe politique ?**

=> La fin de la GF impose une nvlle réfle° sur la question euro. Rapidement, l’UE est confrontée à de nvlles crises et de nvx enjeux.

**A. Un élargissement dans précédent**

**1. Ancrer les nouveaux Etats de l’Est à l’Europe de l’Ouest.**

\* Chute du mur de Berlin, réunifica°all menée par Helmut Kohl, chute prog des régimes communistes au sein des démo populaires => **libéralisa° écono et π des PECO** (pays d’Euro centrale et orientale)

**\* π** d’aides et de partenariat entre les PECO et la CEE :

* **Créa° de la BERD** (Banque euro pr la reconver° et le dvpt) pr accélérer la restructura° et la modernisa° des PECO.
* **le Csl de l’Euro accueille 23 E entre 1989 et 2002**

**2. De l’Europe des 12 à l’Europe des 27**

**\* Afflux des candidatures des PECO** => critères d’adhésions stricts sont élaborés (Etat de droit, démo ; respect des droits de l’H; éco de marché ; accepter les acquis communautaires (législa° euro doit être transposée ds législa° nationale).

* **1995 : Europe des Quinze**: + Autriche, Suède, Finlande.
* **2004 : Europe des 25** = + Estonie, Lettonie, Lituanie, Hongrie, Pologne, République Tchèque, Slovaquie, Slovénie, Malte et Chypre.
* **2007 : Europe des 27** = + Roumanie et Bulgarie.
* **2013 : Europe des 28 =** + Croatie

=> 28 E = + de 500 M hab

=> Pose la question du mode de fonctionnement de l’Euro, de ses institutions.

**B. L’Europe de Maastricht : la poursuite de l’approfondissement**

**1. Vers la création de l’Union européenne**

**\* Deux hommes** à l’origine de l’accélération de la construct° **π** de l’Euro des Douze :

* François Mitterrand (1981-1995), aidé par Jacques Delors qui défend tjs son projet d’UEM = veut l’UEM.
* Helmut Kohl (1982-1998) = veut une union **π**.

\* **Idée**: face à la chute du communisme, il faut faire de l’Eur un pôle stable et prospère / Europe de l’Est connaît alors deo graves diff éco.

=> **Ouverture des négociations sur les nouvelles institu° à donner à la CEE** pour faire face aux futurs élargissements et sur l’approfondissement = UEM.

\* Signature du **traité de Maastricht le 7 février 1992** par les Douze. Entrée en vigueur le 1er janvier 1993 *=> Corpus documentaire sur le traité de Maastricht.*

* **Traité qui institue l’UE**. Importance des mots : l’abandon du nom de Communauté euro marque une intégra° croissante des E membre dans la nouvelle union => **vers plus de Sté.**
* D’après ce traité, l’Union européenne repose sur **3 piliers** *=> doc. 23 :*

1. Les **Communautés européennes** (CECA, Euratom, CEE = fusion des communautés en 1965 = partagent le même Parlement et Cour de justice).

=> Approfondissement de ce pilier avec la **projet d’UEM** (voulue par Mitterrand) dt la dernière étape est la mise en place **d’une monnaie unique = euro (1er janvier 1999)**, premiers en **janvier 2002**. Monnaie gérée par la BCE, francfort = banque indépendante des gvts.

=> **Approfondissement de ce pilier avec l’institu°d’une citoyenneté euro**: superposi° à la citoyenneté ntnle, participa° aux élec° locales et euro pour les résidants étrangers de l’UE.

1. **La Politique étrangère et de sécurité commune (PESC)** (union **π** voulue par Kohl). Obj ambitieux : maintenir la paix, renforcer la sécurité en Euro, dvper la démo et les droits de l’H. Des « actions communes » peuvent être décidées, ms à l’una = frein à la Sté de l’UE.
2. **La coopération en matière de police et de justice**

* Pilier rendu nécessaire par la libre circula° des pers ds le Marché unique.
* Compétences en matières de visas, d’immigra°, trafic de drogue…
* Mais coopéra° intergvtle avec prise de décision à l’unanimité = frein à la Sté.

=> **Compromis entre unionisme et fédéralisme** visible dans ces trois piliers *=> Doc. 23*

**\* Le traité de Maastricht doit entrer en vigueur le 1er janvier 1993**, après ratificat° par les gvts ou les Pt. **Ratifica° diff** *=> Doc. 24 et 25*

* France, le oui l’emporte avec seulement 51 % des suffrages.
* Refus d’adhésion des Danois et Britanniques => pas dans zone euro (de même que la Suède après son adhésion en 1995).

=> Met en évidence **l’euroscepticisme qui se répand dans plusieurs pays euro : sentiment de défiance vis-à-vis de la construc° euro.**

**C. Difficultés et limites de la construction européenne**

**1. Difficultés institutionnelles.**

\* **Le fonctionnement des institu° ne change pas = le fonctionnement à 25 et plus risque donc d’être diff,** *doc. 26* **=> réformer le fonctionnement institutionnel de l’UE.**

=> « Convention sur l’avenir de l’Europe » élabore, sous la présidence de VGE un projet de **constitution européenne** => projet rejeté en 2005 par la F le 25 mai 2005, environ 55 % de non *=> corpus documentaire sur les Fr et l’Euro en 2005*. Puis, rejet des PB (1er juin 2005, environ 61 % de non) => Europe est bloquée, en panne = **euroscepticisme** *=> Doc. 30*

**\* Rôle des acteurs, nvlle généra° de dirigeants**: Angela Merkel depuis 2005, Gordon Brown 2007-2010 puis David Cameron de 2010 à 2016, et Nicolas Sarkozy = relancent le projet = décembre **2007, signature du traité de Lisbonne** = « traité simplifié » (de Nicolas Sarkozy) par les 27 membres de l’UE. Pas de référendum !

*=> Doc. 31 et 32 :* **L’UE se dirige vers plus de Sté :** diminut° du pvr des E / augmenta°de ceux de la commi° ou du Pt / créa° d’un pdt du Csl euro (polonais Donald Tusk depuis dec 2014)/ Créa° d’un haut représentant de l’Union pour les affaires étrangères et la π de sécurité (Catherine Ashton).

=> MA ne règle pas réellement les blocages, les E ont tjs un rôle très imp ds les décisions (majo qualifiée = chq E a un nombre de voix proportionnel à sa pop puis vote accepté si plus de 50%)

**\* Limites sur la scène internationale**

* UE ne parvient pas encore à s’imposer comme une puissance sur la scène internationale, en lien avec l’absence d’armée européenne Divergences et incapacité face à la guerre des Balkans 1990’s.
* Divergences face à l’interven° irakienne en 2003 : RU, Esp, It, Polparticipent à la coali° aux côtés des USA, alors que la F et l’All désapprouvent l’initiative am.
* Divergences sur la crise migratoire depuis 2105 : la Pologne, la Hongre, la Slovaquie et la République Tchèque ont refusé d’accueillir des migrants.

**\* Les limites internes à l’Europe.**

* L’Etat-providence, modèle euro depuis 1945, est aujourd’hui mis à mal pas la mondialisa° (logique de concurrence +++) même si puissance commerciale +++
* Une Europe trop technocrate, trop loin du peuple = une des raisons de l’europessimisme *=> Doc. 34*.
* On est loin du rêve de fédéra°, des Etats-Unis d’Europe. A 28 membres, on s’en éloigne encore plus.
* Crise identitaire de l’Euro = se sent-on citoyens euro malgré citoyenneté euro ? => Pose la question de l’élargissement de l’Euro à la Turquie *=> Doc. 35*
* Vers où veut-on se diriger ? : une Europe à géométrie variable, « à la carte » => BREXIT, *doc. 36*
* Aujourd’hui, crise de l’euro et de la dette : va-t-on vers la fin de l’Europe éco ?

**Conclusion**

- De 1945 à nos jours, l’Eu = unité politico-éco a été solidement pensée. Les réfle° ont tourné autour de thèmes récurrents : déclin de l’Euro, désir de paix durable, rapprochement fr-all, la lutte pour la démo. Les réfle° tournaient aussi sur les modalités de la construc° de l’Euro : logique intergvtle ou S ?

- L’Euro a aussi été réalisée, construite : CECA, CEE, UE. Malgré des échecs (CED) et des crises (crise de la chaise vide, rejet des projets européens par référendum, crise des migrants, BREXIT), l’Euro a été relancée par des acteurs (pères de l’Europe, dirigeants euro.

- Les élargissements successifs de l’Europe posent de nvx enjeux : territoriaux (quelles frontières pour l’Euro, comment niveler les déséquilibre territoriaux), institutionnels (comment parvenir à fonctionner à 27 désormais) et même éco (comment se sortir de la crise ?)